



社会协同 公众参与 创新机制 我市构建起社会管理新格局

据重庆日报消息 “平安家园护卫队队员”，这是九龙坡黄桷坪街道滩子口社区居民涂山红的新身份。

前段时间，社区常发生偷盗案件，让当地居民防不胜防，在上级部门支持下，滩子口社区组建了一支10人左右的平安家园护卫队日夜巡查。

这是创新社会管理在基层的一个细小实践。

基础不牢，地动山摇。直辖15年来，重庆按照中央决策部署，立足大城市带大农村的特殊市情，大力创建有效的平安综治工作机制，加大服务各类社会人群的力度，夯实社会管理的基层基础。一个党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理新格局正在形成。

社会管理成为“一把手”工程

“今年我们县的综治平安工作考评在全市垫底，作为县委书记，我要承担领导责任……”前不久，在我市某县的平安综治工作推进会上，该县县委书记当着全县党员干部的面，作了检讨。

按照全市社会管理综合治理委员会推行的“末位表态发言制度”，每年综治考核排名末位的区县，党政一把手必须在该县综治平安建设大会上表态发言；连续两年排名末位，将对“一把手”追责。目前已有两个区县的“一把手”尴尬上台表态。

为把加强和创新社会管理工作落到实处，重庆推出了“硬”举措：推动社会管理成为“一把手”工程，并纳入到各区县中心工作的“总盘

子”中。

为此，市委常委会、市政府常务会多次专题研究解决社会管理中的重大问题，将涉及社会管理的178个重点项目，纳入全市经济社会发展“十二五”总体规划统筹推进。市委还把社会管理纳入党政主渠道考核，把加强和创新社会管理的工作成效，作为领导干部考核的重要内容。在“一把手”的高度重视和直接指挥下，社会管理工作的一系列障碍得到突破。

创新矛盾纠纷解决机制

去年，北碚区静观镇素心村青龙嘴组村民李永信发现，该社土地流转还建房工程部分户型的阳台设计不合理，阳光都照不进来。有村民生气地表示：“土地不流转了，也不挪窝了！”

这个重要的信息，被素心村综治干部李伟及时发现，他通过设在村里的综治办公室，将情况上报到镇综治办公室，镇里和区级部门一沟通，要求开发商重新设计户型。两个多月后，重新设计的户型在社里张榜公布。大家一看，都满意地笑了。

充分调动和整合基层组织的力量，以不断满足群众合理诉求为目标，我市在1006个乡镇街道建立起综治、信访、公安、司法、安监、武装等部门联动协作“六位一体”综治工作格局。在村社，整合综治、信访、警务、调解、治保、安全监管、民兵等力量，形成“七位一体”的综治格局。

针对日益增多的民生诉求，市委、市政府建立起了干部下访群众制度，近4年来，累计处理各类矛盾和问题93.5万件次，244万人次。

建起打防控管治安格局

“有交巡警、校警、校园保安在，我很放心女儿一个人上学放学！”来重庆工作的西安人韩小敏说。

解决影响市民安全感的突出问题，是我市社会管理工作的着力点和落脚点。从2007年起，全市公安机关推行“两驻一巡”工作（民警驻社区、驻村，在城镇巡逻），强化基层基础工作。此后，我市又全面推行交巡警合一的新型警务机制改革。

在校园，6000余校警进驻1.1万余所学校，构建起校园安保支队、校园民警、保卫干部、保安人员、护校队“五位一体”的新型校园安保体系及勤务机制。全市没有发生一起重大校园安全事故。

派出所管辖社区，交巡警管控街区，校警坚守校园，治安协勤队、社会巡逻队、护村队等群防群治队伍实现城乡全覆盖，构建起我市立体的打防控管治安格局。

让流动人口融入城市

“我是社区书记，有什么需要帮助的，就打电话！”近日，沙坪坝区天星桥街道都市花园社区党支部书记、居委会主任罗建红，向新搬来的居民发放联系卡。

罗建红来自合川农村，大学毕业后一时没找到合适工作，就来到父母的打工地——都市花园社区。最初，她当起了家教，后来和社区居民渐渐熟悉起来，帮着居委会劝解一些家庭小纠纷。一年后，她当选为社区书记兼居委会主任，成为我市流动人口当选社区书记的第一人。

罗建红的成功，见证着我市流动人口积极融入城市的进程。

市委、市政府始终坚持“以人为本、服务为先”理念，推进城乡基本公共服务均等化，让流动人口融入城市，让特殊人群融入社会。

整合群团力量

“胡姐，如果不是你，我还要受伤！”近日，九龙坡区杨家坪街道前进路社区的李菊，激动地握住区妇女信访代理员胡晓霞的手连声道谢。

李菊长期生活在丈夫的暴力之下，丈夫坚决不同意离婚。在一次社区活动中，驻社区的妇联信访代理员胡晓霞获知了这一情况。

胡晓霞随后来到李菊家中，在对李菊的老公批评教育后，还收集到了一些李菊遭受家暴的佐证材料。后来，胡晓霞帮助李菊申请到了法律援助，通过诉讼终于让李菊获得了自由。

考虑到李菊没有经济来源，胡晓霞又联系社区，为她申请到了低保，后来又帮她找了一份保姆工作，并申请到了一套廉租房。

在加强和创新社会管理的实践中，我市高度重视发挥妇联、团委、工会等党的群团组织的作用，发挥他们联系群众的优势，积极参与社会管理。

重庆加强和创新社会管理工作取得了明显成效。2010年，我市综治工作综合得分93.48分，居全国前列。据重庆市社情民意调查中心调查，2011年全市群众安全感指数达96.5%，比2008年度提高6.23个百分点。

多产业培育已成形 合川工业百花齐放

15年前的合川以农业为主，工业总产值仅仅23.82亿，财政收入不到2亿。随着重庆直辖，合川打破了单一的建材主打经济模式，特别是在撤市建区后，合川强力推进产业培育，现代农业、新型工业、商贸服务业、旅游业协同发展，由过去“一业支撑”转变到现在三大板块、九大产业“竞相发展”，工业发展俨然成形。

2011年，工业总产值达430亿

在1998年以前，合川经济发展缓慢，整个地区经济主打产品便是建材，占了全区的工业产值八成以上，那时候的合川财政收入仅1.87亿元，工业总产值也就23.82亿元，在全市排名较为靠后。

直辖仅一年后，合川政府巧抓机遇，多方向发展产业培育，使得原有的“一业支撑”渐渐变得百花齐放。在这百花园中，合川工业发展尤其迅猛，合川工业园从零起步，拓展到现在34平方公里的“一园六区”空间格局，“一园”即合川工业园区，包括工业园区核心区、大石综合产业区、草街拓展区、涪沱化工产业区、三江拓展区、北汽银翔工业区。它们的存在直接促就

合川区的工业发展形成三大板块、九大产业的产业格局，即基础板块中的能源、建材、化工产业；成长板块中的装备制造、农产品加工、纺织服装产业；创新板块中的制药、电子元器件、电子信息产业等。

2011年，合川工业总产值达到430亿元，产业实力实现了从小到大、由弱到强的重大突破。而合川区的商贸服务业也快速升级，拥有义乌小商品批发市场、茂田建博中心、再生资源市场、宝龙城市广场、南滨商业中心等一批重量级的商贸服务业大项目，有效辐射渝西北、川东南地区，极大提升了合川区域性商贸中心的竞争力。

“打开家门、外出登门”

为什么合川区的多产业培育取得如此大的成功？这不得不说他们源动力和支撑力来自于坚持不懈的招商引资。合川“打开家门、外出登门”招商引资，以前所未有的力度在全国乃至全球配置发展资源，近三年协议引资达2200亿元，到位资金达438亿元，成功引进10个以上市级重点项目。

今年，合川将打好“产业升级战役”作为



合川区，西南地区规模最大的重庆义乌小商品批发市场 F12

全年五大战略性工作之一，全力推进产业转型升级。同时继续加大产业培育力度，例如做精现代农业，做强工业经济，推进落地项目迅速见效，促进工业“三大板块”、“九大产业”壮大规模，增加产值，推进双槐电厂、涪鼻峡煤田、农机院西南产业基地、轻纺工业园、北汽银翔汽车、玻璃器皿产业园、医药产

业园、笔记本电脑配套企业等一大批项目快速投产，力争2012年全区工业生产总产值突破600亿元，同时还将推进汽车博览新城、宝龙城市广场、再生资源市场等项目建设，改造升级南北两大商圈，启动千斤滩旅游客运码头建设前期工作。

本报记者 周涛

永川：“城校互动”建西部职教高地

永川区位于重庆西部，是重庆除主城区外，城镇化水平最高的一个区。1982年，该区仅有10余所中专学校，直辖以来，特别是近八年，通过“城校互动”等创新模式，该区学生总数在去年底达11.3万人。职业教育已发展为永川城市的一张名片。

开创中国职业教育第四种模式

陈军，现任永川区教委主任。他说，永川的职业教育史要追溯到1982年。那年，永川地市合并后，地区行署所辖10所中专学校留在了永川。上世纪90年代初，一些行业和社会力量利用城市闲置房产资源开办教育，兴起了民办教育的热潮。当时永川职业教育规模很小，其间有人建议，永川的职业教育有一定的基础，可以将职业教育作为一个发展方向。

2004年9月，重庆职业教育基地在永川建设成立。永川区副区长孔萍说，永川“城校互动”职教模式形成于2004年，其核心内容是：城市以职教为特色，职教以城市为依托，校区建设与城市发展融为一体。“城校互动”不仅促进了永川城市化的快速推进，永川的职业院校也得到飞速发展。几年来，永川城市规模增加了

一倍以上，各职业院校的在校生数量也增长了近一倍，成了名副其实的西部职教城。

永川教委统计数据显示，重庆直辖以来特别是最近八年，永川职教基地发生了较大变化，去年底，学生总数达11.3万人，毕业生就业率稳定在96%以上，职业教育拉动GDP增长12亿元。

因为职教，所以永川先后引进了山东泰盈科技、华道数据等一批服务外包企业，形成了“中国西部声谷”、“重庆金融后台”两大服务外包品牌。其职教发展模式，在全国引起了广泛关注，被认为是继江苏常州、北京宣庄、吉林长春之后，开创中国职业教育第四种模式。

职业教育成经济新增长点

根据规划，到2015年，“中国西部声谷”将实现20亿元产值，直接从业人员达3万人；“重庆金融后台”将实现40亿元产值，从业人员达4万人。巨大的人才需求使永川面临着严峻挑战，如何解决这一难题呢？

针对这一情况，永川于2011年4月出台了一项政策，规定每年拿出3000万元用于实施“服务外包人才万人培养工程”。并与重庆文理学院、



永川区，企业师傅指导学生实训 F12

重庆科创职业学院等7所职业院校合作，确定了首批“服务外包产业人才培养基地”，同时新开办同样专业，这些基地的建立，标志着永川“城校互动”职教模式的又一次创新和突破。

近两年，职业教育品牌已成为聚集产业的“撒手锏”，各职业院校共向区内输送专业技能人才1万余人，台湾华科事业群、致伸科技、电讯盈科、万国数据等纷纷落户永川。2011年，职

业教育拉动GDP增长12亿元，促进增加固定资产投资25亿元，直接消费达15亿元以上。职业教育已经成为永川城市经济发展的一个新的增长点。

陈军说，永川职业教育将打造“永川技工”一流品牌，构建现代职业教育体系，努力打造中国西部职业技术教育高地。

本报记者 周涛